

# «Содержание и разработка Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС»

---

## Учебный вопрос

### «Назначение плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС муниципального образования (организации), требования к ним. Порядок их разработки, согласования и утверждения».

Особенности планирования мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций как в части их предотвращения, так и в плане уменьшения потерь и ущерба от них проводится по следующим направлениям:

- ✓ мониторинг окружающей природной среды и состояния техногенных объектов;
- ✓ прогнозирование чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и оценка их риска;
- ✓ предотвращения в возможных пределах некоторых неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов путем систематического снижения их накапливающего потенциала;
- ✓ предотвращение аварий и техногенных катастроф путем повышения технологической безопасности производственных процессов и эксплуатационной надежности оборудования;
- ✓ разработка и осуществление инженерно-технических мер по снижению возможных потерь и ущерба от чрезвычайных ситуаций (смягчению их возможных последствий) на конкретных объектах и территориях;
- ✓ подготовка объектов экономики и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях чрезвычайных ситуаций;
- ✓ декларирование промышленной безопасности и лицензирование видов деятельности;
- ✓ проведение государственной экспертизы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- ✓ проведение государственного надзора и контроля по вопросам природной и техногенной безопасности;
- ✓ страхование природных и техногенных рисков;
- ✓ информирование населения о потенциальных природных и техногенных угрозах на территории проживания.

## Типовой порядок организации планирования мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, и включает в себя:

- а) выявление учреждений, организаций, которые могут быть задействованы в планировании и организации работ по предупреждению чрезвычайных ситуаций;
- б) разработку и технико-экономическое обоснование организационных и инженерно-технических мероприятий по предотвращению (снижению риска и интенсивности) возникновения источников чрезвычайных ситуаций и снижению тяжести их последствий;
- в) разработку и технико-экономическое обоснование мероприятий по снижению тяжести последствий воздействия источников чрезвычайных ситуаций на население, объекты, окружающую природную среду.

К последним прежде всего относятся мероприятия по:

- ✓ созданию систем оповещения об угрозе возникновения ЧС;
- ✓ создание и подготовка сил реагирования на ЧС;
- ✓ созданию фонда средств коллективной и индивидуальной защиты;
- ✓ подготовке мест временного размещения эвакуируемого населения;
- ✓ создание запасов финансовых и материально-технических средств;
- ✓ создание систем инженерной защиты городов (населенных пунктов) и потенциально опасных объектов от источников природных ЧС; и др.

*Следует отметить, что типовой порядок организации планирования мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций на всех уровнях осуществляется с учетом оценки состояния безопасности территории. В развернутом виде он выглядит следующим образом:*

1. Изучение и анализ законодательной и нормативной правовой базы по организации и осуществлению мероприятий в области предупреждения ЧС. Определение практических мер по реализации закона Российской Федерации № 68 “О защите населения и территории от ЧС природного и техногенного характера”.
2. Определение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждений и организаций, которые могут быть задействованы в планировании и проведении мероприятий по предупреждению ЧС.
3. Выявление возможных источников ЧС природного и техногенного характера. Формирование банка данных потенциально опасных объектов и территорий, кадастров (статистических данных) аварий, катастроф и стихийных бедствий.
4. Определение степени опасности выявленных объектов для населения и территорий (размеров возможных зон ЧС, ущерба, потерь населения при авариях на каждом из этих объектов).
5. Выявление объектов и территорий, представляющих существенную опасность для населения. Составление перечня этих объектов и территорий.
6. Оценка риска ЧС. Определение значения индивидуального и социального рисков.
7. Прогнозирование возможных последствий возникновения источников ЧС на территории субъекта Российской Федерации в планируемый период времени.

8. Выбор и обоснование рационального комплекса мероприятий по основным направлениям снижения риска ЧС, а именно:

- мониторинг окружающей природной среды и диагностика состояния зданий, сооружений и потенциально опасных объектов;
- прогнозирование ЧС;
- повышение техногенной и эксплуатационной надежности производственных процессов;

9. Выбор и обоснование рационального комплекса мероприятий по основным направлениям смягчения последствий ЧС, в том числе:

- защита населения и его первоочередное жизнеобеспечение в условиях ЧС;
- рациональное размещение производительных сил и населенных пунктов на территории субъекта Российской Федерации;
- инженерная защита территории и населенных пунктов;
- локализация зон воздействия поражающих факторов источников ЧС;
- подготовка объектов и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях ЧС;
- подготовка к проведению аварийно-спасательных и неотложных работ;
- создание фонда страховой документации;
- подготовка системы управления, сил и средств территориальных и функциональных подсистем РСЧС к ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий;
- информирование населения о возможных ЧС и подготовка его к действиям в условиях ЧС.

10. Разработка целевых программ субъектов Российской Федерации по предупреждению ЧС с включением в них наиболее важных мероприятий, требующих существенных затрат материальных и финансовых ресурсов и обеспечивающих достижение требуемого (заданного) уровня приемлемого риска ЧС.

11. Разработка перспективных и годовых планов предупреждения ЧС, с включением в них программных мероприятий планов предупреждения и ликвидации ЧС соответствующих подсистем и звеньев РСЧС, а также предложений в программу и планы социально-экономического развития территорий.

12. Организация работы по реализации программ, планов и мероприятий в области предупреждения ЧС.

Основным планирующим документом (планом), который предусматривает объем, сроки и порядок выполнения мероприятий РСЧС по предупреждению или снижению последствий крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий при угрозе их возникновения, а также по защите населения, материальных и культурных ценностей, проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при их возникновении, а также определяет привлекаемые для этого силы и средства - является План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

## **Планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера разрабатываются в субъектах, муниципальных образованиях на объектах экономики.**

Разработку плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС условно можно разделить на три этапа:

1. организационно-подготовительный;
2. практической разработки плана;
3. согласования и утверждения.

### **1. Организационно-подготовительный этап включает:**

А). Изучение и анализ законодательной и нормативно-правовой базы по организации и осуществлению мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера. Изучение и анализ исполнителями соответствующих документов по планированию и разработке плана.

Б). Сбор и обобщение необходимых данных, где предусматривается:

-выявление объектов и территорий, представляющих существенную опасность для населения;

-проведение глубокого и всестороннего анализа по многолетним статистическим наблюдениям характера и видов аварий, катастроф и стихийных бедствий (техногенного, природного и экологического характера), которые имели место на территории субъекта (города, района, объекта), величин ущерба, сроков, привлекаемых сил и средств для ликвидации их последствий;

-получение сведений о количестве населенных пунктов и численности населения, которые могут оказаться в зонах ЧС (загрязнения радиоактивными веществами, заражения химическими и биологическими веществами), а также в зонах пожаров, затоплений, селевых потоков, лавин, цунами и в других опасных районах.

С учетом специфики местных условий могут подготавливаться и другие данные.

В). Составляется календарный план по разработке документов Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

В календарном плане по каждому этапу определяется:

- наименование вида ЧС;
- наименование мероприятий;
- объем выполняемых мероприятий;
- ответственные исполнители;
- сроки исполнения;
- стоимость выполнения мероприятий;
- отметка о выполнении.

Подписывается календарный план председателем комиссии по чрезвычайным ситуациям и утверждается начальником управления ГОЧС.

## **2. Этап практической разработки и оформления документов плана предусматривает:**

А). Практическую разработку и оформление документов плана действий.

Б). Проведение предварительного согласования со всеми заинтересованными структурами, в том числе с органами управлениями по делам ГОЧС, соседних с муниципальными образованиями и объектами, с управлениями по делам ГОЧС субъекта Российской Федерации или соответствующего района.

Практическая разработка разделов плана действий заключается в прогнозировании возможной обстановки, которая может сложиться при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий, оценке разрушений, потерь и выработке решения на ликвидацию последствий.

При прогнозировании последствий ЧС во всех случаях необходимо установить (определить):

- зоны радиоактивного загрязнения, химического и бактериологического заражения, зоны катастрофического затопления;

- численность населения, сельскохозяйственных животных, объектов, которые могут оказаться в зоне бедствия;

- возможный причиненный ущерб (потери населения, сельскохозяйственных животных, продукции, оборудования, материалов и т.п.);

- предстоящие мероприятия и объемы по ликвидации ЧС и ее последствий;

- силы, средства и порядок выполнения мероприятий при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Исходя из характера и объема предстоящих мероприятий комиссией по чрезвычайным ситуациям, органом управления по делам ГОЧС и службами ГО муниципальных образований и объектов, в части их касающихся, разрабатывается план действий, т.е. осуществляется практическая разработка документов плана и финансирование мероприятий.

При разработке плана, чем детальнее и полнее будут учтены вероятные условия, при которых могут возникать и развиваться стихийные бедствия, производственные аварии и катастрофы, тем реальнее и эффективнее будут разработанные заранее мероприятия. Вместе с тем необходимо помнить, что данные прогнозов являются ориентировочными и должны постоянно корректироваться и уточняться на местах при угрозе и возникновении ЧС.

## **3. На завершающей стадии разработки документов плана осуществляется их согласование.**

Согласование осуществляется, как на уровне разработчиков отдельных разделов и приложений плана, так и на уровне вышестоящих и взаимодействующих структур управления.

Подписывается План председателем комиссии по чрезвычайным ситуациям и начальником органа управления по делам ГОЧС.

План утверждается– Руководителем органа местного самоуправления муниципального образования или объекта.

Корректировка плана осуществляется органами управления ГОЧС и соответствующими КЧС и ПБ в порядке и сроки, установленные старшим начальником, но, как правило, 1 раз в год (до 1 февраля по итогам на 1 января текущего года).

Переработка 1 раз в 5 лет.

Планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС уточняются при возникновении угрозы и непосредственно в процессе работ по ликвидации ЧС.

С возникновением стихийных бедствий, природных и техногенных катастроф, при выявлении заражения (загрязнения) окружающей природной среды органы управления РСЧС приводятся в готовность, а также вводятся планы действия по предупреждению и ликвидации ЧС.